

云南省“十四五”投资促进发展规划

云南省招商引资工作委员会办公室

2021 年 11 月

目 录

一、“十三五”期间投资促进发展回顾	1
(一) 取得的成绩和经验	1
(二) 存在的不足和短板	4
二、“十四五”发展面临的形势	5
三、“十四五”发展的总体思路	6
(一) 指导思想	6
(二) 发展原则	7
(三) 发展目标	8
四、招商重点方向	9
(一) 绿色食品产业	9
(二) 先进制造业	10
(三) 新材料产业	12
(四) 绿色能源产业	15
(五) 生物医药产业	17
(六) 旅游文化业	18
(七) 健康服务业	20
(八) 数字经济产业	22
(九) 现代物流业	25
(十) 环保产业	27
五、工作举措	29
(一) 完善工作体系，创新投资促进工作机制	29
(二) 突出协调发展，优化产业及项目空间布局	31
(三) 聚焦园区平台，推动产业聚集发展	33
(四) 深化区域合作，推动产业协作发展	34
(五) 扩大对外开放，提高利用外资水平	36
(六) 优化营商环境，提升招商服务效能	37
六、保障措施	39
(一) 落实投资促进工作责任	39
(二) 提高财政资金支持效益	39
(三) 健全完善招才引智机制	39
(四) 强化招商项目要素保障	40
(五) 加强专业招商队伍建设	40

《云南省“十四五”投资促进发展规划》根据《云南省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》和相关专项规划进行编制，主要阐明 2021—2025 年全省投资促进发展战略，明确发展目标、重点任务和主要举措，为未来五年乃至更长时期全省投资促进工作提供指导。

一、“十三五”期间投资促进发展回顾

“十三五”时期，全省投资促进系统和各级各有关部门以推动高质量发展为主题、以重点产业招商为主线、以重大项目的引进为突破、以投资促进工作体制机制创新为动力、以增强工作共识和合力为依托，凝心聚力、开拓创新，大力实施精准招商，深入推进区域经济合作，持续改善外来投资环境，投资促进工作不断开创新局面。

（一）取得的成绩和经验

1. 高位推进带头招商，工作体系日趋健全

“十三五”期间，省委、省政府主要领导始终把招商引资作为经济工作的重要抓手，多次召开会议研究招商引资、利用外资工作，带头会见来滇重要客商，亲自带队赴外开展经济合作交流活动，为全省上下大抓招商、大抓发展起到了示范带动作用。通过加强顶层设计，全省形成推进重点产业发展、吸引外商投资、优化营商环境的政策体系，通过设立重点产业发展基金、优化提升各类开发区等措施，为吸引外来投资、激发投资活力提供了有力支撑。省招商委办公室充分发挥统筹指导、协调督导作用，积

极带头招商、带动招商，各级各有关部门对招商引资重要性的认识进一步深化，推进招商工作措施更加有力。各州市纷纷把招商引资作为拉动区域经济增长的主动力、产业转型升级的主引擎，州市党政“一把手”带头推进招商、精准对接项目、亲自推动项目落地，州市政府招商主体作用进一步强化。省重点产业主抓部门研究制定产业发展专项规划及招商工作方案，策划推出产业招商项目，组织开展招商活动，优化项目审批程序，服务项目落地运转，招商引资工作合力进一步增强。创新“大数据+招商引资”模式，率先建成全国首家招商引资大数据中心。创新市场化招商模式，推行代理招商举措，整合省政府驻外办事处、驻外商务代表处、商（协）会、民主党派等力量，共同参与招商引资。全省上下形成省政府统一领导、省招商委办公室统筹指导、省直有关部门协调推进、州市政府及园区发挥主体责任的投资促进工作体系。

2. 规模质量显著提升，投资结构持续优化

“十三五”期间，全省投资促进工作保持健康发展的良好势头，引资规模快速增长、引资结构持续优化、引资质量显著提升。省外到位资金年均增长 13.9%，实际利用外资年均增长 10.2%，全省引进外来投资总量较“十二五”时期实现翻番，为推动全省经济社会跨越式发展作出了积极贡献。外来投资领域日益拓宽，招商项目逐步从传统领域向先进制造业、高原特色现代农业、健康服务业、生物医药及数字经济等新兴领域拓展，其中以绿色铝、

绿色硅为代表的先进制造业集群正在形成，以液态金属、“一部手机”系列等为代表的新技术、新业态推动我省产业转型升级和结构调整步伐。全省招大引强取得新进展，入滇世界 500 强累计达 129 家；自中国（云南）自贸试验区成立以来，各片区围绕重点区域积极开展精准招商，成为全省投资促进发展新高地。

3. 平台活动影响扩大，区域合作持续深化

围绕国家赋予云南的战略定位和发展使命，我省积极融入“一带一路”、长江经济带建设等重大战略，持续深化与京津冀、长三角、粤港澳大湾区和成渝地区双城经济圈合作交流。利用泛珠三角区域合作平台，建立多层次合作交流机制，产业联系愈加紧密。通过实施互联互通、产业融合发展、科技协同创新等一系列有效措施，积极融入粤港澳大湾区建设。深入推进滇沪、滇粤、滇浙、滇琼、滇桂、滇川交流合作机制，积极融入西部陆海新通道和粤桂黔滇高铁经济带建设，形成以陆海联运和高铁为依托的新型跨区域合作模式。“十三五”期间，泛珠三角内地 8 省区、西南 5 省区市和长三角地区来滇投资保持持续增长，为云南经济社会发展带来了大量的资金、人才和技术。通过搭建交流合作平台，全省精心举办南博会、商洽会、旅交会、绿博会等展会活动，促成一批重大项目签约实施。

4. 产业招商集群成链，领军企业作用凸显

2016 年以来，省招商委办公室制定世界一流“三张牌”招商工作方案，聚焦招大引强、招新引优，产业招商取得明显成效。

“绿色能源牌”方面，先后引进中国铝业、山东魏桥、神火股份、四川其亚、今飞轮毂、合盛硅业、通威集团、隆基股份、阳光能源、晶科能源和晶澳太阳能等铝、硅上下游龙头企业，新能源汽车及配套产业加快发展。“绿色食品牌”方面，积极引进以蒙牛、温氏、鹏欣、李子园、大北农、美国卓莓、澳大利亚科思达等为代表的国内外知名企业落地建设，世界一流“绿色食品牌”加速形成“大产业+新主体+新平台”的产业格局。“健康生活目的地”方面，先后引入融创、鹏瑞利、华侨城、国药集团、香港绿地、德国费森尤斯等境内外知名医疗康养和文旅企业来滇投资，“大健康+全域旅游+康养+特色小镇”全链条一体化发展格局逐步形成。此外，华为、浪潮、以晴、惠科等信息产业企业，填补了我省信息产业相关领域空白。

5. 投资综合成本下降，营商环境不断优化

“十三五”期间，我省深入实施“放管服”改革，相继出台稳定经济增长政策措施，降低企业用地、用能、用工等成本，力促实体经济发展。在全国率先开展电力市场化交易，放开一般工商业用户进入电力市场，电力市场化交易率全国最高。建立全省营商环境评价机制、营商环境“红黑榜”制度，为投资促进项目提供审批“一站式”办理、“一颗印章管审批”、审批事项“一网通办”服务，出台一批有针对性的产业扶持政策，积极为外来企业投资兴业营造稳定、公平、透明、可预期的良好环境。

（二）存在的不足和短板

一是新旧动能转化不足。生物医药和大健康、信息、现代物流、新材料、先进装备制造、食品与消费品制造等产业省外到位资金占全省总额的比重均不足 5%，新能源、生物医药、信息等新兴产业尚未形成稳定的增长点和驱动力。二是重大项目支撑不足。围绕主导产业、战略性新兴产业招商项目谋划不够、储备不足，产业链集群式引进少、产业链终端和价值链高端项目少、支撑重点产业和工业转型升级的重大项目少等问题较为突出。三是外资引进差距扩大。我省实际利用外资规模小、大项目少、质量不高、发展不平衡，全省引进外资的产业基础条件和比较优势不足。四是项目落地难现象突出。产业“腾笼换鸟”谋划滞后与土地集约利用不足，承载新兴产业建设用地保障不足。在项目推进中存在前期工作不扎实、要素保障不配套、审批联动不足、服务不到位等问题，导致项目落地周期较长。五是专业化招商力量薄弱。基层投资促进机构人员配备不足、流动性较大，专业化招商队伍建设有待加强。

二、“十四五”发展面临的形势

当前，国际经济政治格局复杂多变，不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，经济增长趋缓，下行风险加大，企业和投资者信心出现回落。产业回流趋势增强，周边产业竞争加剧，加之云南后发展、欠发达的基本省情，外向型经济开放度不足，创新体系尚未成熟，投资促进发展面临严峻挑战。

与此同时，新一轮科技革命和产业变革孕育兴起，引发国际产业分工格局重大调整，云南正在加快建设成为国内大市场与南亚东南亚国际市场之间的战略纽带和“大循环、双循环”的重要支撑，RCEP 签署生效后将带来双向贸易、双向投资和开放发展等方面机遇，要素市场化配置改革深入推进有利于打造更具吸引力的投资环境。

总体来看，我国发展仍然处于重要战略机遇期，经济长期向好的基本面没有改变，继续发展具有多方面的优势和条件。我省内联外畅的综合交通网络日益完善，区位优势正逐步转化为开放优势，产业发展基础逐步夯实，在碳达峰、碳中和的战略目标下，云南绿色低碳发展的优势日益凸显，投资促进工作要抓牢机遇，为培育经济发展新动能、打造区域经济新优势、推动我省高质量跨越式发展作出积极贡献。

三、“十四五”发展的总体思路

（一）指导思想

深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实习近平生态文明思想和习近平总书记考察云南重要讲话精神，全面落实省委、省政府关于投资促进工作的决策部署，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以生态优先绿色发展为主线，以改革创新为根本动力，抓住新发展阶段云南

面临的新特征、新机遇、新优势，完整、准确、全面贯彻新发展理念，深度融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，主动服务和融入国家发展战略，紧扣大抓产业、大抓招商、大抓项目，持续壮大支柱产业，聚力打造“三张牌”优势产业，加快培育战略性新兴产业，推进“数字云南”建设，瞄准国内外“三个 500 强”及行业领军企业，大力开展建链、延链、补链、强链精准招商，重点招引一批支撑带动作用明显的大企业、大项目，不断提升产业基础能力和产业链水平，持续优化营商环境，激发市场主体活力和发展动力，进一步提升投资促进工作推动全省高质量跨越式发展的贡献度和拉动力。

（二）发展原则

——坚持有为政府和有效市场相结合。突出政府规划引领、政策引导，发挥政府投资撬动作用，引进各类市场主体来滇发展，同时要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，遵循产业发展趋势和规律，完善市场主导的投资内生增长机制，将有为政府和有效市场有机结合。

——坚持系统谋划和重点突破相结合。突出前瞻性思考、战略性布局、整体性谋划，同时要聚焦重点、点面结合，着眼于构建现代产业体系，以传统优势产业提质和战略性新兴产业培育为突破口，引进并打造一批标志性产业链。

——坚持做大总量和提升质量相结合。突出做大规模、保持增长势头，同时要鼓励做精做细、提高质量，结合产业发展基础，

招大引强、招新引优，推动产业集群成链，实现协同发展、互补发展。

——坚持招商引资和招才引智相结合。突出“项目为王”，把项目引进和推进落地作为招商引资“生命线”，同时要积极引进人才、技术、管理等高级生产要素，促进创新链与产业链、资金链、人才链协同融合，不断提升全省经济创新力和竞争力。

——坚持有序竞争和合作共赢相结合。鼓励各地区、园区招商主体有序竞争、错位发展，同时要合作联动、协同发力，形成统筹协调、效益最佳的大招商格局。

——坚持产业发展和生态保护相结合。将生态文明建设要求贯穿招商引资全过程，围绕实现碳达峰、碳中和战略目标，突出大抓发展、大抓产业、大抓项目、大抓招商、大抓营商环境，同时要严守生态保护红线、资源利用上线、环境质量底线，统筹产业发展和生态保护，助力打好污染防治、节能减排攻坚战，确保经济、社会和生态效益最大化，推动我省产业绿色低碳转型发展。

——坚持区域合作和产业协作相结合。持续深化与长三角、粤港澳大湾区等发达地区交流合作，主动对接引进先进的管理经验、渠道、团队及科技资源等，把云南区位优势、开放优势、资源优势与发达地区开放经验、制度创新结合起来。

（三）发展目标

展望2035年，云南须与全国同步基本实现社会主义现代化，全省经济总量上新台阶，力争达到全国中位以上水平，人均地

区生产总值、中等收入群体比重力争达到全国平均水平。投资促进要为我省建成现代化经济体系、推进共同富裕、全面建成我国民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心作出更大贡献，将我省真正打造成为投资综合成本“洼地”、投资服务“高地”和投资兴业的“热土”。

“十四五”期间，全省引进外来投资规模进一步扩大，每年引进外来投资总量增速高于同年全省 GDP 增速 2 个百分点以上。聚焦打造“三张牌”和建设“数字云南”，加大对世界 500 强、中国 500 强、民营 500 强企业、行业龙头和“隐形冠军”“独角兽”“瞪羚”企业的招引力度，2021—2025 年，共引进行业龙头、领军企业不少于 100 户，共引进 20 亿元以上项目不少于 100 个；产业招商提质增效，新兴产业和工业项目引进省外到位资金占比进一步提高，第二产业引资占比不低于 30%；与重点区域间产业合作向更深层次、更高水平、更广领域延伸，外来资金、技术、管理和人才逐步向优势区域和重点园区聚集；投资促进对全省产业转型升级、经济社会发展的贡献度进一步提升。

四、招商重点方向

（一）绿色食品产业

围绕“大产业+新主体+新平台”发展思路，落细落实“抓有机、创名牌、育龙头、占市场、建平台、解难题”系列举措，推进粮食、茶叶、花卉、蔬菜、水果、坚果、咖啡、中药材、生猪、肉牛等优势特色产业全产业链发展，重点引进上游育种企业以及

清洗、干制、分级、包装等农产品初加工企业，加快引进精制茶及茶产品制造、鲜花制品及制糖、水果及坚果加工、蔬菜加工、咖啡制造、酒及饮料制造、调味品制造及营养及保健食品制造等高端食品制造、肉制品深加工产业项目，着力引进冷藏设施、综合冷链物流农产品流通企业和项目，加快发展丰富食品品种，引导食品工业企业加快向工业园区集中，不断提高农产品加工水平，推动现代农业示范区建设，促进绿色食品业态全面升级。

（二）先进制造业

围绕实现碳达峰、碳中和战略目标，加快推动传统制造业高端化、智能化、绿色化发展，着力提升产业基础高级化、产业链现代化水平，将我省绿色能源优势转化为绿色制造优势。持续优化产业发展空间布局，打造以滇中地区为核心的创新驱动引领区，重点引进先进装备制造、新能源汽车、石化等产业项目；在工业基础相对较好、具备矿产资源优势的滇东北、滇南地区加快引进有色金属及深加工生产企业和项目，助力先进制造业加快形成创新驱动引领与提速增效协调联动的发展格局。

——**先进装备制造**。围绕数控机床、智能装备、电力装备、先进农机装备、轨道交通设备等产业链长、带动作用强、具备一定产业基础或发展优势的领域，聚焦薄弱环节加快制定强链补链专项招商计划，重点引进大企业、谋划组织大项目；围绕节能环保装备、通用航空装备等发展潜力大、市场空间广的领域，聚焦缺失环节积极开展建链补链行动，着力推动产业基础高级化、产

业链条现代化。

——**新能源汽车**。围绕纯电动、混合动力和氢燃料电池汽车三条技术路线，大力引进发展核心零部件生产环节，重点引进发展三元锂/磷酸铁锂正极材料、石墨/硅基负极材料、电解液、隔膜等动力电池关键材料以及动力电池生产企业和项目落地云南，加快引进混合动力系统、电机、电控生产企业和项目，积极引进智能控制软件、车联网生产企业和项目，加快完善全省新能源汽车产业链条，打造新能源车产业集群。

——**绿色铝、硅及有色金属深加工**。围绕铝、硅、钛、铜、锡、铅、锌和液态金属等领域，聚焦薄弱环节、缺失环节，全面开展延链、补链、强链招商。聚焦打造“中国铝谷”，按照“轻量化、智能化、高端化”发展方向，重点引进发展建材用铝、交通用铝、包装用铝、家居生活用铝、电子电气用铝 5 条产业链，重点突破建材用铝、包装用铝两条产业链，加快引进下游铝合金门窗、模板、铝箔纸、易拉罐等精深加工企业和项目，谋划引进一流研发机构，打造国家级绿色铝技术创新中心。聚焦打造“世界光伏之都”，重点引进发展硅光伏、硅化工和硅电子 3 条产业链，以硅光伏产业链为突破口，大力引进下游光伏组件、光伏玻璃和太阳能电池生产企业和项目，积极引进铝制边框、铝制支架等企业和项目，实现绿色铝和绿色硅产业协同发展。

围绕电子信息、装备制造锡焊料以及新型材料、催化剂等市场需求，培育和发展锡焊料、锡粉体材料、锡焊膏、锡箔带、锡

化工 5 条产业链，重点引进锡膏、锡粉、预成型焊片生产企业，完善精密锡焊料产业链；聚焦航空、船舶、化学、冶金、电力和医药等行业需求，引进钛材生产企业，丰富钛板、钛棒、钛管、钛白粉、钛丝等系列产品，打造和健全钛材产业链；围绕电子信息、家用电器、交通运输、建筑行业等方面延伸铜产业链，重点突破电子信息、建筑用铜 2 条产业链，重点引进覆铜板（CCL）、印制电路板（PCB）、铜箔、精密导线、水管、锁具、合页等生产企业和项目；加快引进下游通风管道、护栏、空调背板、汽车车身板、冷藏车车厢、添加剂、助溶剂等生产企业和项目，大力发展锌基合金和锌化工产品 2 条产业链；加快引进电缆保护套、铅焊料、五金件等生产企业和项目，积极发展铅合金和铅压铸件产业链；谋划引进液态金属印刷电子、金属室温 3D 打印、合金材料、印刷功能墨水等生产企业和项目。

（三）新材料产业

依托我省资源优势，坚持战略导向、需求牵引、产用结合、协同发展，以高性能化、多功能化、绿色化发展为主攻方向，聚焦先进基础材料、关键战略材料、前沿新材料三个重点方向，围绕高端装备制造、绿色环保、新能源、新一代信息技术等产业对先进材料的需求，重点引进先进光电子微电子材料、绿色新能源材料、贵金属新材料、稀土新材料、高性能纤维及其复合材料、前沿新材料等七大新材料产业领先企业。

——**先进光电子微电子材料**。围绕 5G 通信、半导体、红外

和微观夜视探测器等领域需求，加快延伸发展锗基、硅基、砷基、铟基等新材料产业，重点引进超高纯锗材料、高效太阳能电池用锗单晶、光纤用高端锗材料、窄带半导体红外探测材料产业项目；加快引进衬底单晶、高性能有机硅材料、电子级多晶硅等生产企业和项目，推进云南现有金属硅、工业硅、多晶硅等产业和资源的整合升级，向下游产业链延伸，助力打造云南硅基新材料产业基地；积极引进砷化镓、砷烷（电子气体）等生产线，谋划引进磷化铟、砷化铟等铟化合物半导体材料以及 ITO 靶材、新型太阳能薄膜光伏材料等产业项目。

——**贵金属新材料**。以航空航天装备、海洋工程装备、高技术船舶、高海拔输变电设备以及新能源汽车等领域对轻质高强结构材料的需求为导向，依托以昆明为核心的稀贵金属产业聚集地，重点培育发展贵金属催化材料、环保材料、特种功能材料、信息功能材料，进一步做大做强稀贵金属新材料产业，重点引进贵金属合金功能材料、贵金属浆料、贵金属催化剂等产业项目，加快引进柔性及中大尺寸透明导电薄膜用超细银纳米线、贵金属石墨烯新型复合材料、铈基和铈基高温抗氧化合金、贵金属高温铂族涂层等研发生产企业，解决产业链“卡脖子”问题，提升产业链现代化水平。

——**稀土新材料**。基于云南省现有稀土产业资源优势，积极推进稀土资源开发利用，重点引进稀土储氢材料、稀土永磁材料、稀土催化材料、稀土发光材料、铈基和铈基高温抗氧化合金以及

稀土抛光材料产品制备及深加工项目，实现稀土产业的结构优化和规模扩大，提高云南省稀土产业在国内稀土产业体系中的地位。

——**高性能纤维及其复合材料。**依托中石油云南石化、水富云天化公司、云天化石化等企业，重点引进纺丝级聚甲醛专用料、高性能聚甲醛纤维渔用单丝、高性能聚甲醛纤维建筑类增强复丝等产品。重点培育玄武岩纤维、碳纤维、芳纶等高性能纤维及其复合材料，积极引进高端碳纤维材料产业化项目，加强更高等级的高强中模和高强高模碳纤维制备技术攻关，助力我省加快建成国内一流高端熔喷级聚丙烯纤维料、长碳纤维增强聚丙烯高性能复合材料产业基地。

——**前沿新材料。**重点培育液态金属、新型显示材料、3D 打印等前沿新材料，支持中宣液态以市场化方式引进合作伙伴，加快液态金属在印刷电子、金属室温 3D 打印、合金材料、印刷功能墨水、先进散热技术、热界面材料、国防应用技术、能源利用技术、生物医用材料技术、智能机器等领域的应用发展，推动打造以宣威虹桥工业园区为核心的液态金属产业集聚区，扎实推进“液态金属功能材料、产品及技术输出商”的液态金属谷建设。引进柔性电极材料、石墨烯、3D 打印材料、全固态电池材料和生物基材料研发生产项目，加大新技术引进和再创新力度，促进多领域材料技术深度融合。

（四）绿色能源产业

围绕碳达峰碳中和示范省、新型电力系统建设试点省、金沙江下游风光水储一体化国家级示范基地、澜沧江中下游风光水储一体化国家级示范基地建设要求，以能源绿色低碳发展为重点，加快发展绿色能源产业，提高能源装备制造水平。围绕风光水储一体化，大力发展锂电池材料产业链，加快发展风电、光伏等新能源产业链，超前谋划氢能综合利用，培育发展氢能和储能产业，助力风光水储一体化建设、打造“世界光伏之都”，助推绿色能源战略与绿色铝、绿色硅等先进制造业深度融合，引领、带动、支撑绿色铝、绿色硅产业在绿色发展、产业规模、精深加工、创新研发等方面形成全球制高点。

——**绿色电池产业**。依托全省锂资源开发以及新能源汽车发展基础，加快建立完善锂电产业链。围绕滇中锂资源开发利用项目，重点发展碳酸锂和氢氧化锂环节，重点引进氟酸锂、锰酸锂、磷酸铁锂、三元锂生产企业和产业项目；加快引进电子铜箔、铝箔、负极材料、电解液、消费电池、动力电池、储能电池及全固态电池研发生产企业，加快玉溪新型锂资源综合开发利用项目建设，支持省内曲靖麟铁、曲靖德方纳米、圣比和新材料等企业进一步扩大投资生产规模，做强做优相关产业环节。

——**光伏产业**。以省域内整县推进屋顶光伏为契机，聚焦全省光伏发电市场以及南亚、东南亚等国际光伏市场需求，统筹硅土矿资源、绿色能源丰富州市，合理布局多晶硅、硅片、电池片、

光伏组件等项目，实现省域内“工业硅—多晶硅—单晶硅棒—单晶硅片—单晶电池片—光伏组件”产业链的有效衔接，并加快引进各环节生产所需设备和铝边框、光伏玻璃、胶膜、银浆等主辅料配套生产企业和项目，形成较为完善且具有市场竞争力的光伏产业链。

——**氢能产业**。围绕氢气的制取、存储和运输、加氢站建设以及氢燃料电池应用全产业链，支持和引进龙头企业利用我省的清洁能源发展制氢产业，重点引进中游储氢罐、压缩机、加氢机等氢能设备研发生产企业，加快引进高性能燃料电池、动力系统、核心材料、燃料电池辅助系统及部件生产企业，不断推进氢能产业基础设施建设，探索开展氢能在储能领域的运用。

——**风电产业**。围绕西南地区以及东南亚国家风电发展趋势，依托新疆金风科技风电装备制造产业园项目以及玉溪华宁风电设备制造产业基地，大力引进发电机、变流器、整机等生产项目或企业，培育发展“叶片—塔筒/电缆—整机总装”产业链。

——**石油化工产业**。以打造国家级炼化一体化及延伸加工产业基地、重要化工基础原料的生产基地为目标，充分发挥西南陆路新通道优势，重点谋划好云南炼化一体化项目，着力推动炼油芳烃一体化、炼油乙烯芳烃一体化布局建设，推进炼油副产品综合利用，重点引进发展丙烯、乙烯、芳烃及配套产业和项目，加快引进乙烯下游线性低密度聚乙烯、高密度聚乙烯、乙二醇、苯乙烯生产企业和项目，积极引进聚丙烯、苯酚丙酮生产企业和项

目，积极发展合成塑料、合成纤维和合成橡胶等高附加值产品。

（五）生物医药产业

充分发挥生物资源、科研机构、高等院校等优势，以做强龙头企业、提升制造能力为抓手，不断增加优质品种，持续优化产业布局，加快补齐平台短板，推动形成产业集聚，提升“云药”品牌影响力。聚焦重点品种大力推进基地建设，坚持标准化、规范化、有机化中药材种植养殖基地建设，做大独家品种、特色品种规模，重点引进现代中药、生物制药、化学制药和医疗器械等领域企业和项目。

——**现代中药**。依托我省中药在疾病预防和慢性病、功能失调、疑难疾病治疗等方面的优势，聚焦三七、滇重楼、滇黄精、滇龙胆、砂仁、云茯苓、云木香、云当归、石斛、天麻、灯盏花等“十大云药”品种，加快引进一批国内中药、植物药龙头企业和国外知名企业，加快发展以院内制剂、经典名方和民族民间医药为基础的中药新药，提升现代中药提纯技术和制剂技术开发应用水平。大力发展中药配方颗粒，引进一批智能配方设备以及中药研发生产企业，支持省内现有医药企业以市场化手段引进合作伙伴，推动中药大品种和独家品种二次开发，推动中药走现代化、特色化之路。

——**生物制药**。依托生物疫苗发展优势，支持重点研发生产机构通过市场化手段引进合作伙伴，扩大优势产品产能，加快引进肺炎疫苗、脊灰系列疫苗、百白破联合疫苗、手足口病疫苗等

新型疫苗产业项目。大力发展精准医疗产品，加快引进疫苗原辅料、包装材料等相关产业，积极引进 3D 生物打印再生医学产品以及治疗肿瘤、免疫系统、心脑血管和感染性疾病抗体药物和免疫原性低、稳定性好、靶向性强、生物利用度高、长效重组蛋白药物研发生产企业。围绕恶性肿瘤治疗和免疫功能异常，引进发展免疫细胞治疗产品，推动生物技术药走前沿化、科技化之路。

——**化学制药**。大力引进仿制药落地生产，鼓励企业引进国外专利药授权许可，依法申请专利强制许可，拓展仿制药品种，推动仿制药突破发展。支持具备资源和环境承载能力的地区引进发展特色化学原料药，加快引进创新药、改良药以及药用原辅料、包装材料和制剂研发生产企业，推动 CRO 和 CMO 组织落地云南开展仿制药研发及成果转化和产业化，支持企业积极开展国际认证和境外申报，推进国际产能合作，建立跨境研发合作平台。

——**医疗器械**。聚焦医疗物资、医疗设备、康复设备、医疗科研等领域，培育发展家用医疗器械、医用医疗器械产业链。前期重点引进手术器械、急救器械、承载器械检验检测、诊疗设备、体外诊断试剂等生产项目；中期引入具备电子元件、控制性系统、检测设备等技术的医疗科技企业及中高端医用器械类项目；远期引入具备科研、软件开发、大数据处理等实力的医疗科技企业及生产高精尖医疗器械产品，提高产品的核心竞争力。

（六）旅游文化业

以文化和旅游的深度融合为核心，瞄准国际化、高端化、特

色化、智慧化发展方向，围绕打造顺应消费趋势的朝阳产业、民生产业和绿色产业，聚焦文化旅游、全域旅游、智慧旅游等领域，提升旅游新内涵、培育旅游新业态、丰富旅游产品供给，深入谋划实施一批半山酒店、高品质酒店、田园综合体、文旅综合体、康旅综合体、“度假式”办公空间等具有带动性、支撑性的大项目、好项目，打造旅游新优势，促进旅游文化业转型升级。

——**文化旅游**。围绕省内世界自然、文化和记忆遗产、国家级历史文化名城以及国家级历史文化名镇、名村等自然和历史人文资源优势，依托我省国家级风景名胜区、国家级旅游度假区、国家级生态旅游示范区以及红色旅游资源，主动顺应国内外旅游市场需求，重点引进一批文旅融合、生态康养、户外运动、科考研学、乡村旅游和边境跨境旅游项目，加快推动旅游与文化产业融合发展，将云南打造成为最受欢迎的研学旅游目的地、红色旅游文化目的地以及国际康养旅游胜地。

——**全域旅游**。围绕打造“一环、两带、六中心”全域旅游发展格局，以做响世界一流大滇西旅游环线、做强滇中国际城市群文化旅游圈、做特沿边跨境文化旅游带、做大沿金沙江生态旅游带、做优多个城市文化旅游中心为重点，推动旅游文化要素集聚发展，围绕打造区域性旅游目的地，重点引进一批高品质酒店、半山酒店、特色小镇、汽车营地、旅游综合建设项目，注重品牌导入，加大半山酒店、高品质酒店培育运营，加快构建全域共建、全域共融、全域共享的旅游文化业发展新模式。围绕省内国家级

生态旅游示范区，聚焦旅游新产品、新业态和新模式，引进开发以“天然氧吧”“森林康体浴”等为特色的森林康复疗养产品，巩固提升和新建一批特色娱乐业旅游文化主题公园和游乐园项目，积极引进建设一批移动式度假轻钢酒店，探索发展度假移动式办公业态，把云南打造成为全域旅游发展的新目的地。

——**智慧旅游**。加快建设智慧交通、智慧酒店、智慧景区，大力发展智慧景区、智慧营销、智慧管理等新业态，重点引进旅游景点（景区）电子导航系统、旅游部门信息通告、多语言自助导游器、旅游触摸屏等智能服务应用，加快完善景区导览、智慧厕所、智慧停车场、电子闸机、应急救援点、指挥终端等基础设施，为旅客提供预约入园、智慧停车、智慧导览、线上购票、刷脸入园等智慧服务，构建智慧旅游服务体系，助推旅游产业健康发展。

（七）健康服务业

充分发挥云南生态资源、中药及民族医药资源和区位条件等优势，重点引进健康养生、健康旅游、智慧健康、健身休闲运动、健康保险等相关企业和项目，引进优质医疗资源快速提升医疗服务能力和水平，促进医疗健康与养生养老、旅游、互联网、高原体育和金融融合发展，加快构建覆盖全生命周期、内涵丰富、布局合理、特色鲜明、融合互促的健康服务业体系，更好地满足人民群众多层次、多样化的健康服务需求。

——**健康养生**。加快促进医疗与养生结合，统筹全省医疗卫

生资源布局，引导社会力量兴办中医养生、医养结合保健机构，重点引进一批治疗期住院、康复期护理、稳定期生活照料、疗护一体化项目，形成覆盖城乡、规模适宜、功能合理的医养结合服务网络，推动建成一批具有云南特色的医养结合示范养生基地和健康养生服务体系。

——**健康旅游**。加快促进医疗与旅游融合发展，重点建设以滇池、抚仙湖和阳宗海为核心的滇中康体养生旅游先行区，加快引进一批度假村疗养院、康体运动、体育训练基地、体育旅游赛事、水岸综合游乐园、温泉养生、SPA 服务等项目；重点建设以大理、丽江为核心的滇西北文化养生旅游带，加快引进一批佛教文化养生、软式探险、康体运动等项目；着力建设以保山、德宏为核心的滇西温泉养生旅游带，重点引进一批温泉养生、康体养老、康体运动等项目；积极建设以普洱、西双版纳为核心的滇西南生态养生旅游带，谋划引进一批生态养生、主题旅游等项目。

——**智慧健康**。促进互联网与健康融合发展，加快统一权威、互联互通的人口健康信息平台建设，推动“互联网+健康医疗”，满足个性化服务和精准化医疗需求，重点引进一批可穿戴设备、智能健康电子产品和健康医疗移动应用项目，形成覆盖全生命周期的预防、治疗、康复和自主健康管理一体化的国民健康信息服务体系。

——**健身休闲运动**。发展多种形式的体育健身业态，丰富业余体育赛事，加快引进培育足球、马拉松、山地、水上、汽摩、

极限、马术等具有消费引领特征的时尚休闲运动项目，助力打造健身休闲综合服务体系，形成具有区域特色的健身休闲示范区、健身休闲产业带，助力我省建成国内优良的高原体育训练、赛事基地。

——**健康保险**。充分发挥市场机制作用和商业健康保险专业优势，开发与健康管理服务相关的健康保险产品，扩大健康保险产品供给，丰富健康保险服务，积极引进商业保险公司与医疗、体检、护理等机构，发展健康管理组织等新型组织形式。

——**医疗服务**。积极引进国内高水平医院，加快推进心脏病、呼吸、肿瘤、创伤等区域医疗中心建设试点，打造高水平临床诊疗中心、高水准临床科研创新平台和高层次人才培养基地。鼓励引进国内外高水平医疗机构或高端医疗团队，推动自贸区国际诊疗保健合作中心建设，支持发展高端特需医疗服务、第三方医疗共享服务、优质社会办医服务等，推进优质医疗资源扩容工程，加快构建优质高效医疗健康服务体系。

（八）数字经济产业

依托全省“一核、一区、两群、多点”信息产业布局基础，围绕数字产业化、产业数字化、数字化治理和面向南亚东南亚辐射中心数字枢纽的发展主线，促进全省数字经济产业集聚发展，加快引进布局 5G 网络、数据中心等新型基础设施建设，夯实数字经济发展基础，补齐信息基础设施短板，促进新型基础设施与经济社会深度融合，促进产业繁荣、激发创新活力，助推云南高

质量发展。

——**电子信息**。依托我省锡、铟、锗、铜以及稀贵金属资源优势，聚焦昆明、曲靖、红河、临沧、文山等地产业平台，围绕电子原材料、电子元器件和电子信息制造 3 个领域，主动承接中东部电子信息制造产业转移，紧盯大品牌、大企业精准施策招商，大力引进发展新型智能硬件、汽车电子、新型显示、半导体材料等生产企业和项目，加快发展电子材料深加工和电子元器件产业，重点打造电子信息材料、光电子和软件信息技术服务等产业集群，推动产业聚集发展。持续引入信创整机制造项目及其产业生态落地云南，积极发展便携式、台式电脑及一体机、机器视觉等终端产品。加快发展北斗卫星导航应用及生产制造产业，推进北斗产业与信息化建设深度融合。

——**5G 网络**。以昆明为核心，抢抓国家关于 5G、物联网和量子通信发展的机遇，围绕 5G 产业链，加快引进光模块器件、光纤通信接入设备、射频器件、基站天线、网络建设及维护等产业项目；依托华为等龙头企业力争引进 5G 产业链上下游企业落户呈贡信息产业园，引进完善光纤光缆、天线等传输类设备；以全省的智能终端企业、电子信息制造企业转型升级为依托，积极引进 5G 智能终端企业和物联网企业。

——**数据中心**。重点引进数据采集储存企业，加快布局个性化、定制化、第三方的绿色数据中心建设，加快引进云计算企业，积极发展数据存储、数据托管等基础设施云服务。支持引进一批

带业务的互联网、大数据企业建设业务型数据中心，为人工智能、智慧城市、智慧农业等行业数据运算提供算力支撑，为科学运算、技术创新、生物制药、环境保护、天气预测、防震减灾等提供超算支持；谋划引进数据中心配套服务企业，包括数据中心机房空调、机房电源、机房智能监控系统、机房运维等企业。

——**工业互联网**。面向有色金属、钢铁、煤矿、烟草等传统行业，重点引进智能自动化生产线、智能输送装备、智能包装装备、智能物流仓储设备、工业机器人、3D 打印等智能制造领域龙头企业；推动工业网络互联、工业设备互联、工业应用系统互联等业态发展，重点引进工业自动控制系统、工业以太网设备等生产企业和项目；围绕“网络、平台、安全”三大体系建设，引进一批平台运营、网络支撑、应用服务、数据开发、产业链配套等骨干企业，构建服务商资源池。

——**人工智能**。依托云南省数字经济产业园、曲靖数字经济产业园、玉溪双创中心、保山国际数据产业园、安宁军民结合创智产业园、数字小镇等重大项目基础，重点引进智能语言、计算机视觉、深度学习、生物特征识别、人工智能数据分析、超大规模深度学习新型计算集群、认知计算等领域引进一批人工智能企业和项目，促进人工智能产业集聚发展。

——**区块链**。依托云南省区块链中心，助力现代产业体系构建，围绕产品溯源、金融服务、税务、物流、医疗、跨境贸易等重点领域引进一批区块链场景应用落地企业和项目，探索区块链

在能源金融、碳排放交易等场景中的应用；推广“孔雀码”防伪溯源应用，将区块链应用拓展到高原特色现代农业各细分领域；建设生态环境监测大数据平台，加快污染源及固废、危险品、能耗数据链上记录，实现监测及预警功能；推动全省重点景区、酒店、餐饮等行业区块链电子发票全覆盖。

——“数字+”。推动数字技术与产业发展深度融合，加快新兴产业聚集发展，推进“数字+”应用推广，促进“数字+”医疗、旅游、农业、工业、交通、物流、能源等创新应用落地。以应用为牵引，着力壮大云南数字经济产业，推动运用数字赋能助力企业转型发展，推动产业链、供应链转型升级；推广运用互联网、大数据、人工智能等数字技术，助力提升相关产业生产效率，持续优化生产模式。

（九）现代物流业

依托云南地处中国与东南亚、南亚三大区域结合部以及面向南亚东南亚和环印度洋地区开放门户和大通道的区位优势，聚焦中国（云南）自贸试验区、综保区和重点开发开放试验区等开放型平台和各类开发区，围绕干线铁路、公路和机场、港口、口岸，高效集聚物流资源要素，推动物流业与相关产业高效联动发展，实施物流设施补短板招商计划，完善城乡高效配送网络，培育航空物流发展新优势，重点发展冷链物流、跨境物流、智慧物流、航空物流等，大力度引进一批延链、补链、强链的国内外知名物流企业落地发展。

——**冷链物流**。围绕花卉、果蔬、野生食用菌、肉类、奶制品等主产区大力发展冷链物流产业，重点吸引“采购+冷链+加工+配送”的全产业链冷链物流企业来滇设立区域性中心和示范园区；加快引进冷链物流龙头企业、外资企业等各类资本和生产、流通、平台等各类企业参与各级冷链物流节点建设；积极引进冷链物流运输设备、预冷设备和冷链载具等企业和项目，配置与农产品流通相适应的冷链设施和物流经营能力，实现冷链物流运输与其他环节无缝衔接，打造面向全国的高原特色农产品 72 小时冷链物流服务圈，建设成为面向全国、辐射南亚东南亚的特色冷链物流枢纽。

——**跨境物流**。以强化国际大通道为重点，着重引进综合物流企业、中欧班列运营企业、国际航运企业、国际航空货运企业、国际寄递物流企业等，积极发展航空、铁路、陆路、水运等多式联运模式；依托中老高速公路、中老铁路等国际通道以及省内综合交通枢纽，引进龙头物流企业参与南亚东南亚国家的陆海国际联运物流节点建设，鼓励和支持省内物流企业与跨境电子商务企业加强合作，加快布局建设一批“海外仓”，进一步完善跨境物流服务网络，加快构建国内国际无缝衔接的跨区域物流网，打造云南特色的跨境物流服务体系。

——**智慧物流**。推进数字化、智能化改造和跨界融合，加快智慧物流在跨境物流、城市配送等领域优先应用，重点引进自动化、智能化的传输、装卸、分拣、包装等技术装备企业和项目，

加快传统仓储设施的智能化改造。支持有条件的物流园区和企业，引进多层穿梭车、高密度存储穿梭板等设备，开发建设数字化、网络化、智能化仓储设施。加快引进“信息系统+货架、托盘、叉车”的仓库基本技术服务企业，推动平层仓储设施向立体化网格结构升级。支持相关院校、信息产业园、科技产业园谋划引进无人车、无人机应用项目。

——**航空物流**。依托省内空港型物流枢纽和完善的航线资源，引进龙头企业发展航空快件物流，并逐步推动航空物流与跨境电商物流、农产品物流、医药物流等特色物流市场的融合联动，形成一批航空偏好型产业集群。充分发挥航空物流优势，着力提升国际航空物流服务能力以稳定供应链，大力引进发展全货机航班、腹舱货运，鼓励航空货运企业与物流企业形成联盟，引进并支持快递企业发展空中、海外网络。

（十）环保产业

以实现碳达峰、碳中和为目标导向，按照建设生态文明排头兵的要求，依托市场优势、资源优势，以滇中地区国家级高新技术开发区、经济技术开发区和特色产业园区为重点发展区域，资源承载区域州市为补充区域，结合新型节能环保技术在重点资源型产业中的推广应用，大力引进高效节能产业项目；结合矿产资源综合利用、城市矿产资源开发、农林废弃物资源化利用和资源循环利用技术研发、装备和产品制造，构建资源循环利用产业链条，加快引进资源回收利用企业；结合污染防治和环境综合治理，

大力引进以环保技术装备制造、环保应用和服务为主的先进环保企业；结合完善排污权有偿使用和交易制度，加快实施一批环保技术创新和产业化示范工程，积极引进环保服务业企业，促进我省加快建设循环经济示范基地、节能环保装备产业基地、节能环保技术服务基地。

——**高效节能产业**。以培育壮大节能装备制造及系统集成、节能服务业为目标，以钢铁、有色、建材、化工等传统高耗能行业为重点，重点引进推广高效锅炉、高效电动机、节能变压器等，积极发展电机系统节能、交通运输节能、建筑节能、公共机构节能、绿色照明、流通零售领域节能等重点领域，加快节能新技术、新产品推广应用，加快引进高效节能通用（专用）装备制造、电气机械器材制造、工业控制装备制造、绿色节能建材制造、节能工程实施、节能研发与技术服务等生产制造企业，大力引进一批为企业能源使用、减排降污提供诊断、设计、改造、综合能源项目投资及运营维护等一站式综合节能服务企业，构建覆盖节能设计、改造、服务等综合节能服务体系。

——**资源综合利用产业**。加快引进矿产资源综合利用、城市矿产资源开发、农林废弃物资源化利用和资源循环利用技术研发、装备和产品制造等产业化项目，着力构建资源循环利用产业链条。重点引进工业“三废”、危险废物、生活垃圾、建筑垃圾、污泥等处置利用生产企业和项目，深化废弃物综合利用，推动工业资源综合利用示范基地和大宗固体废物综合利用基地建设，把

传统的“资源—产品—废弃物”的线性经济模式，改造为“资源—产品—再生资源”闭环经济模式。

——**先进环保产业**。结合污染防治攻坚战和长江经济带生态环境治理修复等重大工程，重点引进一批环境保护专用设备制造、环境保护监测仪器及电子设备制造、环境污染处理药剂材料制造、环境评估与监测服务、环境保护及污染治理服务、环境工程施工、环保研发与技术服务生产企业和项目；积极引进推广大气治理技术装备，开发新型水处理技术装备，推动垃圾处理技术装备成套化，加强环境监测仪器设备的开发应用。

五、工作举措

（一）完善工作体系，创新投资促进工作机制

按照“权责一致、分工明确、职责明晰”的原则，完善全省投资促进工作权责体系，强化省、州（市）、县（区）上下联动、部门横向协同、资源共享机制。

1. 建立完善省级统筹决策指导机制

省招商委加强对全省投资促进工作的领导，研究解决投资促进工作中跨部门、跨区域的重大问题，研究制定全省投资促进支持政策，指导各级各有关部门开展投资促进工作。规范重点招商项目考察论证程序，加强项目预审，以产业发展前景、投资规模、经济效益、社会效益、带动能力、环境影响和安全生产等为关键指标，开展项目效益和综合风险评价。优化完善投资促进工作考核评价办法，更加注重对引资质量和招大引强的考核导向。

2. 建立健全分工协同多元联动机制

在省招商委的统筹调度下，省招商委办公室（省投资促进局）发挥带头招商、带动招商作用，负责协调组织督促、招商活动策划组织、重点项目跟踪管理、招商宣传推介、考核评价、招商队伍建设等工作。省重点产业主抓部门承担相关产业投资促进工作，在项目储备、签约、审批、开工、建设、投产等环节加强对州市和园区的指导。强化州市政府和园区招商引资主体作用，强力推进“一把手”招商，形成“一把手”亲自谋划项目、洽谈项目、推动项目的浓厚氛围。充分发挥省政府驻外办事处、驻外商务代表处、异地驻滇商会、外埠云南商会、招商中介和代理招商机构作用，积极推动区域经济交流合作，拓宽招商渠道。借助南博会、商洽会等展会平台开展招商引资和产业合作，加快建立多层次、专业化、市场化招商服务网络体系。

3. 完善重点招商项目协调推进机制

建立健全产业链“链长制”，由“链长”统筹协调解决重点产业链重大项目、重点企业引进落地过程中出现的困难和问题。组建产业链招商专班，深入开展产业链分析研究，聚焦重点产业、重点区域、重点企业，主动谋划、包装一批项目，实施产业链精准招商。加大省级招商引资重点项目协调推进力度，加强组织领导、强化政策落实、保障要素供给，分级分类对全省招商引资项目进行精细化管理，完善项目从对接洽谈到落地开工的全链条服务流程。各级投资促进部门应加强与同级审批职能部门、政务管

理部门的沟通协作，共同服务推动重大招商引资项目落地，积极为外来投资企业提供产业政策、优惠政策等咨询服务，建立与企业便利、畅通的沟通渠道，主动跟进项目进展情况，及时帮助企业协调解决项目推进遇到的困难和问题。探索建立优质招商项目流转机制，引导自身承载能力不足或与产业定位不符的项目合理流转至省内其他州市。多方联建共享全省招商引资大数据平台，统筹各方资源，精准对接需求，高效助推项目落地，依托“一部手机招商通”开展智能化、精准化、定制化招商。

（二）突出协调发展，优化产业及项目空间布局

按照省委、省政府州市现场办公会明确的各州市发展目标和定位，围绕“滇中崛起、沿边开放、滇东北开发、滇西一体化”区域发展布局，发挥各地区比较优势，结合区域资源禀赋、产业基础与区位交通等条件合理引进和布局招商项目，促进各类要素合理流动和高效集聚，推动形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的投资促进工作格局。

1. 服务滇中崛起，推动优势产业集群发展

依托滇中地区交通便利、资源富集、发展基础较好的优势，充分发挥滇中地区对全省高质量发展的核心带动作用，以资本和技术密集型产业布局为导向，围绕有色、化工、建材等传统领域，组织实施一批创新驱动型项目，增强创新发展动力，聚焦缺失环节和薄弱环节，大力引进一批产业影响力、带动性强的延链、补链、强链项目，重点引进一批核心基础零部件、关键基础材料、

先进基础工艺和产业技术基础等技术和项目，加快引进一批电子信息、数字经济、生物医药和新材料等新兴产业项目，推动全省产业基础高级化、产业链现代化。鼓励滇中各州市聚焦优势产业链上下游加大招商力度，实现互补发展、协作发展、集群发展。加强国际产业交流合作，将滇中地区建设成为全省高质量投资促进示范区、建设成为面向南亚东南亚辐射中心的核心区、我省实现高质量发展的强大引擎。

2. 助推沿边开放，促进边境特色产业发展

围绕沿边州市州府所在地和 25 个边境县（市）以及 15 个抵边镇为重点的沿边城镇带，以劳动力密集型和外向型产业为导向，重点引进和布局外向型消费品、食品加工、电子信息、电力装备、现代物流等项目。充分发挥我省口岸“跨境”和“沿边”优势，鼓励沿边州市持续深化国际产能合作，加强与缅甸、越南和老挝产业对接布局，围绕珠宝玉石、食品加工、电子信息等产业项目，建设一批面向南亚东南亚的加工贸易基地。积极引进一批跨境旅游、跨境电商等企业，加快推动人员、资金、商品等跨境流动。

3. 助力滇西一体化，参与滇东北开发

依托区域特色和资源优势，重点引进和布局旅游文化、现代物流、有色金属深加工、绿色食品加工、消费品制造等重点产业项目。以大滇西旅游环线建设为抓手，引进建设一批高品质酒店、半山酒店、特色小镇、康养小镇、文旅综合体等，支撑滇西打造

世界级旅游目的地。支持昭通结合当地优势特色农业，加快引进绿色食品加工企业，依托昭通通往成渝地区双城经济圈省际通道，发挥水电、页岩气等能源资源开发优势，加大东部地区产业承接力度，促进滇东北开发提速和崛起，支撑滇东北建设脱贫致富示范区、生态保护修复排头兵、滇东北开发开放新高地。

（三）聚焦园区平台，推动产业聚集发展

紧扣园区主导产业定位，开展有针对性的精准招商，加快推动项目向园区集中，产业、要素、政策向园区集聚，资金、土地指标向园区倾斜，把园区打造成为产业高地、创新高地和政策洼地。

1. 明确园区产业发展定位

明确各类园区主导产业和发展定位，着力构建分工合理、特色鲜明的园区招商体系。自由贸易试验区、国家重点开发开放试验区、国家级经济技术开发区、国家级高新技术产业开发区、边（跨）境经济合作区、境外经济贸易合作区、综合保税区、跨境电商综合试验区等开放平台，要大力引进发展进出口加工型产业，推动国际产能合作；滇中新区要在打造高质量发展的产业集群、国际化经贸交流基地、科技创新服务平台中发挥示范引领作用，着力引进先进制造业、新基建等优质项目，积极争取国家级制造业示范基地建设；经开区要突出开放合作的平台作用，成为吸引投资、扩大贸易的重要阵地；高新区要突出“双创”和高新技术发展平台作用，加大战略性新兴产业类项目招引力度；产业园区要围绕

主导产业开展招商引资，有针对性地承接引进产业链、配套链，打造一批特色产业集群。

2. 充分释放改革政策红利

充分发挥自贸试验区先行先试、内引外联的叠加优势，主动对接国际高标准规则，加快推动制度创新，建立完善“负面清单”管理制度，积极探索沿边开放、跨境合作新模式新路径。优化各类开放合作功能区布局和功能定位，共建国际产能合作区、跨境经济合作区，积极参与和推动南亚东南亚国家产业链供应链保障合作项目，加快推动全省投资促进实现从产业分散招商向有机聚合转变、由“资源性扩张型”向“资源集约型”转变，实现产业配套、规模经营、成本降低等集群效应。

3. 推动重点产业集聚发展

以相对集中、成片发展、错位竞争为方向，推动产业布局更加科学合理，进一步发挥龙头企业和重大项目带动作用，加快引进壮大产业集群。做好园区产业发展规划，引导产业进一步聚集，不断完善园区基础设施和生活配套设施建设，不断增强园区产业承载能力。将产业园区建设与新型城镇化结合起来，推动园区从单一生产型向集生产、生活、生态为一体的复合型转变，加快推进产城融合发展。

（四）深化区域合作，推动产业协作发展

立足国内大循环，更好地利用国内国际两个市场两种资源，加快实现经济循环流转和产业关联畅通，全面提升云南在“大循

环、双循环”新发展格局中的嵌入度、贡献度。

1. 不断深化国内区域合作

发挥好沪滇扶贫协作机制以及滇浙合作机制作用，主动对接京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝双城经济圈等国内重点区域，积极承接发达地区产业转移，推动区域间优势产业互补发展，探索共建产业转移“园中园”、产城融合园，支持引入企业增资扩产、抱团发展、以商招商，吸引外来投资企业参与我省重点产业建设，共同开拓南亚东南亚市场。通过各类展会平台，加大招商推介力度，推动省际间经济合作交流取得更大成效。

2. 创新区域合作方式

加大制度创新和制度性开放力度，坚持引资、引智、引团队、引渠道相融合，借鉴推广与上海临港集团合作共建产业园模式，导入先进管理、制度创新、开放发展、人才团队等，推动产城高质量、高水准融合发展。按照“技术在外、转化在滇”的模式，探索建立“离地孵化器”和飞地“技术研发外包中心”，合作建设离地研发联合体和众创空间。以高新区、经开区等创新型园区为重点，加强与创新平台的对接合作，争取在云南设立创新服务中心和产业化基地，引进一批符合云南产业发展需要的高新技术成果转化及产业化投资项目，吸引国内外高层次科技人才团队、科技型企业来滇投资，重点建设一批成果转移示范基地。

3. 持续深化周边产业合作

依托全省对外开放平台，大力发展加工贸易，重点引进一批

跨境电商、市场采购贸易、保税加工贸易、保税物流、外贸综合服务等领域的项目，逐步完善资金、口岸、劳动力等领域的投促政策和服务体系，推动贸易和投资自由化便利化，支持有条件的区域引进发展外商投资总部经济。深入研究与周边国家的产业互补性，谋划好国际产业链分工合作，通过共建国际产能合作区、跨境经济合作区，大力引进一批合作项目，不断强化云南与国内外产业链的联系和互动，推动形成开放共赢发展的区域一体化格局。

（五）扩大对外开放，提高利用外资水平

全面落实国家对外开放政策，进一步扩大外商投资领域和鼓励范围。认真落实外商投资法，保护外商投资合法权益，提升开放平台引资质量。坚持引企业与引资本相结合，支持省内企业有效利用外资做大做强。

1. 进一步提升引资质量

充分发挥我省各类开放平台的政策优势，深化开放领域制度创新探索，引进境外创新型企业、创业投资机构，推动重大外资项目落地，不断提高吸引外资质量。鼓励自贸试验区各片区更加充分的使用试验权和自主权，不断完善引资、引技、引智相结合的政策支持体系和管理体制。支持全省各级各类开发区着力招引世界 500 强跨国公司地区总部项目、境外“隐形冠军”企业投资项目、外资并购或外资标志性大项目等。落实外资重大项目专班机制，加大外资项目服务力度，强化投资要素保障。充分发挥外

商投资投诉工作机制作用，依法保护外商投资企业合法权益，增强外资投资企业长期投资信心。

2. 进一步扩大开放领域

全面实行准入前国民待遇加负面清单管理制度，推动实行高水平投资自由便利化。全面落实《外商投资准入特别管理措施（负面清单）》、《自由贸易试验区外商投资准入特别管理措施（负面清单）》、《鼓励外商投资产业目录》、《中西部地区外商投资优势产业目录》，鼓励和支持外资参与我省重点产业建设。争取对外商新开放领域在我省先行先试，进一步简化程序、放宽限制，支持境外投资者以并购方式在我省设立外商投资企业。

3. 创新外资引进方式和渠道

建立与重要外国商协会、境外跨国公司及在滇重点外商投资企业定期沟通机制，注重外来企业再投资，引导在滇投资的外资企业进一步扩大投资规模和投资领域。在境外主要投资来源国家或地区增设商务代表处、投资促进代表处，支持各地开展委托招商。加强与有关政府组织和专业社团、行业协会、国际商协会等机构的合作，发挥外国驻滇联络处、国际友城、友好合作关系作用，充分挖掘海外华商侨商资源，搭建经济交流合作平台。

（六）优化营商环境，提升招商服务效能

大力引进和培育市场主体，降低实体经济运营成本，营造有利于市场主体发展的政策环境，激发市场主体活力，着力提升服务企业水平，构建亲清新型政商关系，让市场主体更多、更好、

更大、更强。

1. 不断提升政务服务水平

完善市场主体公平竞争的法治环境，坚决清理市场准入隐性壁垒，全面执行市场准入负面清单制度，推动各类市场主体依法平等进入负面清单以外的领域。深化“放管服”改革，统一监管标准，健全公开透明的监管规则 and 标准体系，对新技术、新产业、新业态、新模式实施包容审慎监管。加大知识产权保护力度，建立完善知识产权仲裁调解工作机制，贯彻落实侵权惩罚性赔偿制度。

2. 构建亲清新型政商关系

加强对投资优惠政策宣传解释，指导企业用足用好政策，千方百计帮助企业解决生产经营中遇到的困难和问题，做好企业全生命周期服务。建立和完善外来投资企业投诉协调处理机制，切实保护企业合法权益。加强招商引资领域政务诚信建设，规范地方政府招商引资行为，认真履行依法作出的政策承诺和签订各类合同、协议。进一步规范政商交往行为，制定党政干部联系服务企业正负面清单，构建“亲不逾矩、清不远疏”的“亲清”新型政商关系。

3. 营造良好舆论环境

拓宽传播渠道，创新传播方式，加强与国内外主流媒体和官方宣传机构合作，加强对我省产业发展动态、投资环境、招商成效等方面宣传报道，全面提升云南的国际影响力和投资吸引力，为全省投资促进工作营造良好舆论氛围。

六、保障措施

（一）落实投资促进工作责任

强化各级政府对投资促进工作的领导，落实“一把手”负责制。明确各级投资促进部门职责分工，做到协调一致、联合发力，省投资促进部门要加强统筹调度，策划组织招商活动；各州市投资促进部门要加强协调推动，明确重点产业，策划包装项目，筛选目标企业，组织开展招商；各县（市、区）、各类开发区要梳理要素条件，为承接项目落地积极做好协调服务。各产业主抓部门要牵头做好产业招商工作，为重大招商引资项目引进落地提供要素保障和政策支持。

（二）提高财政资金支持效益

各级政府要把投资促进工作经费列入财政预算，提高财政资金对投资促进工作的支持效益。统筹全省产业、创新、人才等各类专项资金向重大招商项目、重点招商企业、关键招商领域倾斜。发挥好财政资金对金融和社会资本的引导、撬动作用，充分发挥国有资本投资公司的投资融资、产业培育、资本运作作用，通过设立重点产业引导基金，探索股权投资招商、牌照资源补缺式招商等方式。

（三）健全完善招才引智机制

坚持招商与招才并举、引资与引智并重，发挥云南好山好水好空气的生态优势，打造吸引人才创新创业创造的优良环境。加大科技创新人才、经营管理人才、行政管理人才和职业技能人才的培养和引进力度，加强企业家队伍建设，完善从研发、转化、

生产、管理到营销的人才培养体系。落实引进科技创新人才的各项配套政策，聚集、培养一批高端人才和创新团队。

（四）强化招商项目要素保障

依据国土空间规划优化产业用地布局，提高土地利用效率，统筹考虑招商引资项目用地，推动招商引资项目用地布局与国土空间规划有效衔接。盘活存量建设用地，支持建设用地资源向重点区域倾斜。完善开发区土地利用保障机制，建立开发区“标准化”供地管理机制。各级投资促进部门要加强与行业主管部门沟通对接，在招商引资前期工作中，梳理要素配套条件，优先保障重大招商引资项目地、水、电等生产要素。

（五）加强专业招商队伍建设

加强各级专业化招商队伍建设，支持有条件的州市、县区创新政府购买服务等市场化招商模式，探索建立“投资促进服务中心+产业（招商）服务公司”的“事业+企业”互为补充的专业化招商运行模式。实施招商队伍能力提升工程，通过邀请专家培训、实地考察、交流挂职等方式，不断提升招商队伍的专业素养和实战水平。